

# 中国出版史研究

第1期  
2021  
(总第23期)

Research on the History of Publishing in China

从刻工题名看清代刻书业的地域变迁与异地流动·郑幸

新中国古籍出版的肇始

——以人民文学出版社等20世纪50年代的“国家出版机关”为例·顾雷

从强学会到《时务报》：《师友绪余》中的梁启超·艾俊川



经典图书出版史的书写框架及其核心维度：

以《启蒙运动的生意》和《最危险的书》为中心·杨石华

定价：58.00元

ISSN 2095-8889



主管  中国出版传媒股份有限公司 主办  中华书局有限公司



中国出版史研究



《河北建设公报》



《中国出版史研究》公众号

主 编:杨牧之

副主编:李占领

编委会委员:(按姓氏笔画排序)

王余光	方晓阳	冯宝志	刘运峰	李占领	李 频
李景端	杨牧之	吴道弘	吴永贵	余 喆	邹振环
辛广伟	汪家明	张志强	张树栋	陈 力	周洪波
周蔚华	俞国林	贺圣遂	顾 青	魏玉山	

常务编委:余 喆

编辑部副主任:张玉亮

英文翻译:王旭静

英文专业外审:刘 敏

责任编辑:张玉亮 胡雪儿

封面设计:周 玉

期刊名称:中国出版史研究(季刊)

主管:中国出版传媒股份有限公司

主办:中华书局有限公司

出版:中华书局有限公司

编辑:《中国出版史研究》编辑部

地址:北京市丰台区太平桥西里 38 号

邮政编码:100073

电话:86-10-63458238

网址:<http://www.zhbc.com.cn>

电子邮箱:[chubanshi@zhbc.com.cn](mailto:chubanshi@zhbc.com.cn)

印刷:北京虎彩文化传播有限公司

发行:北京市邮政报刊发行局

邮发代号:80-142

中国标准连续出版物号:  
ISSN 2095-8889  
CN 10-1176/G2

出版日期:2021 年 1 月 20 日

定价:58.00 元

本刊同时享有文章的网络传播权及其转授权,授权的种类为独占许可,稿酬中已包含对上述权利的使用收益。

## 卷首语

# 目 录

卷首语 ..... 本刊编辑部 (3)

### 本刊专稿

论明代建阳出版业在全国的地位 ..... 何朝晖 管梓含 (7)

从刻工题名看清代刻书业的地域变迁与异地流动 ..... 郑 幸 (18)

从广州到上海:中国近代出版业的发端与成长 ..... 吴心怡 (33)

### 理论探索

从编辑概念探讨编辑学研究的突破口 ..... 庞沁文 王建锋 (47)

### 专题研究

论王钝根《社会之花》的编辑特征 ..... 吴绍群 (58)

报刊文章、学士论文:《生活》周刊(1925—1933)早期研究文献

钩沉 ..... 王 建 田郁辰 (68)

公信、治理与保障:民国时期《河北建设公报》出版研究 ..... 金 强 王思凡 (80)

新中国古籍出版的肇始

——以人民文学出版社等 20 世纪 50 年代的“国家出版机关”

为例 ..... 顾 雷 (94)

新中国 70 年科技出版的成就和启示 ..... 戴显红 (107)

### 史料钩沉

从强学会到《时务报》:《师友绪余》中的梁启超 ..... 艾俊川 (120)

# 公信、治理与保障: 民国时期 《河北建设公报》出版研究\*

金 强 王思凡

**【摘要】**《河北建设公报》于1928年由河北省建设厅创办,该刊以服务人民生活、消除官民隔阂为办刊宗旨,以发布政府公告、施行政务公开、传播建设知识、颁布建设法规为办刊目的。本文分别从期刊的创办背景、刊物内容分类、期刊装帧风格及发行方式四个方面分析《河北建设公报》的出版情况。《河北建设公报》是典型的政府刊物,出版风格严谨务实,但又不乏精致的装点,具有现代政务媒体的突出特点,是研究民国时期河北省政务期刊的重要史料。

**【关键词】**民国时期 《河北建设公报》 河北省建设厅 政务 期刊

DOI:10.19325/j.cnki.10-1176/g2.2021.01.008

民国时期是我国传统文化与国外新思想汇集交融的时代,也是政局多变和民生浮沉的特殊时期,这一时期的出版物呈现了前所未有的丰富性。河北省自民国初年开始,政局尤其多变,成为多方力量博弈的重要“战场”。1928年,随着新的河北省政府的建立,其下设的建设厅、财政厅、教育厅等部门也相继承担其在各领域的关键角色,为了传达相关领域的政府公告、宣传政府形象、获取民众支持,创办了多种官办期刊,是为“公报”。近代河北地区第一次规模性的政府办刊热潮,颇有“除旧布新”之意,也意味着期刊等媒介在政治生活中的意义被显现出来。此时,主动宣传政府工作要点与回应民众现实关切,成为地方政务媒体的重要工作内容。

《河北建设公报》由河北省建设厅主办,以便于民众了解省内建设情况为办刊初衷,以发布政府公告、施行政务公开、传播建设知识、颁布建设法规为办刊目的。

---

\* 本文系河北大学燕赵文化高等研究院重大委托项目“燕赵传播思想史研究”(2020W03)的阶段性成果。

## 一、《河北建设公报》的出版概况

### (一) 《河北建设公报》的创办背景

1928年6月,国民政府将直隶省改为河北省,将旧京兆区各县并入河北省,改北平为北京。同年,北伐战争随着军阀张作霖被日本人刺杀于皇姑屯而进入尾声,12月,张学良在东北宣布易帜,至此北伐完成。推翻军阀的统治后,河北省亟待建设,但是经历了战争的破坏以及连年的水旱灾害,全省民生凋敝、基础设施落后,百废待兴。此时,民众的封建思想仍然较为顽固,政府中的官僚风气也比较严重,亟须通过出版新式的政府出版物来稳定民心、转变思路、开化思想。“从外部环境来说,当时的国内形势虽然依旧动乱,但因军阀混战导致的混乱场面已基本消失,政治局势处于暂时稳定的局面,这就给出版业的发展提供了较好的土壤。”<sup>①</sup>新的河北省政府刚刚成立,各部门也需要通过刊物向群众汇报工作、宣传思想。而“相对于图书,期刊中的作品具有生产周期短、时效性强等优点”<sup>②</sup>适合省建设厅日常事务烦琐且工作具有周期性的特点。

### (二) 《河北建设公报》的办刊宗旨与目的

《河北建设公报》由河北省建设厅于1928年创办,以服务人民生活、消除官民隔阂为办刊宗旨,以发布政府公告、施行政务公开、传播建设知识、颁布建设法规为办刊目的。在《河北建设公报》创刊号发刊词的末尾部分,河北省政府建设厅厅长温寿泉<sup>③</sup>向读者介绍了办刊目的,“现在为便于民众了解建设起见,特行编刊河北建设公报,由本厅主办,将本省政府一切建设计划,建设言论,及关于建设法令、文告、表册、调查报告等事项,分类编刊,以期灌输人民最新的最正确的建设知识,藉以排除其旧的思想观念,庶收共策共进之效”<sup>④</sup>。办刊目的可基本概括为信息公开、教育民众和促成共识。

① 王广坦《民国时期河北期刊的量化统计与出版分析》,河北大学硕士学位论文,2019年,第15页。

② 邹鼎杰《基于文献计量的民国文献分布及其应用研究》,《图书馆杂志》2019年第9期。

③ 温寿泉(1881—1956),字静庵,山西省洪洞县辛村乡白石村人。1928年,出任河北省政府委员,1929年兼建设厅厅长。

④ 参见由温寿泉撰写的《发刊词》,《河北建设公报》1928年创刊号,第28页。

### (三) 《河北建设公报》的文本留存情况

通过收集与整理,可见1928年至1934年共33期3919页《河北建设公报》期刊文献资料,其中1928年10月创刊号至12月三期、1930年1—3月三期、1930年4—9月六期由中国人民大学图书馆合为一辑保存,1930年第11期和第12期在当时由河北省建设厅合为一辑出版,总计共留存33期。目前留存的《河北建设公报》期刊文献资料为1928年三期、1929年三期、1930年九期、1932年十二期、1933年一期和1934年两期。其中,1932年留存期刊数量最为完整,十二期均保留下来。期刊页数多则271页,少则70页一期,平均每期100页左右。该刊的主要栏目包括刊首图片、政府命令(命令、训令、指令、委任令)、论著、法规、计划、公牒、咨、公函、呈文、布告、工作报告、会议记录、调查等。现国家图书馆与中国人民大学图书馆等单位均保存了该刊相关资源。

## 二、《河北建设公报》的主要内容

《河北建设公报》所刊载的内容,可划分为政治、经济、法律法规三类:政治方面,包括政府公告、官员任免、政务公示以及时政要闻四部分;经济方面,包括经济建设与民生保障两部分;法律法规,以维护建设秩序为主要目的。

### (一) 政治类内容:取信于民

#### 1. 政府公告

在该刊中有两种政府公告形式,一种是专门的公告——“布告”;另一种为转达给民众的政府公文,如“河北省政府令”和“河北省建设厅令”。“布告”指书面或印刷的通告或公告,在该刊中作为栏目之一发布政府公告。例如1930年第二卷第五期中,建设厅便通过“布告”栏目告知汤山饭店以及地皮公司等,在新契约未发布前继续履行旧契约的政府决策意见<sup>①</sup>。政府公文中,省政府和建设厅的两级命令又分为“训令”和“指令”,“训令是上级机关对于所属下级机关有所谕饬或差委时用,指令是上级机关对于所属下级机关因呈请而有所指示时用”<sup>②</sup>。除此之外,一些同级公署间的公文、下级部门呈上的公文等,也登载在期刊上,具体表现为期刊中的“咨”“呈”“函”等栏目。这种将公文转载到期刊来出版的形式,

<sup>①</sup> 《河北建设公报》1930年第二卷第五期,第110页。

<sup>②</sup> 李明《谈“等因奉此”之三:民国公文“令、训令和指令”》,《云南档案》1987年第3期。

有利于官民意识的协调和相关工作的开展。

## 2. 官员任用

“委任令”(“委任状”)是《河北建设公报》的固定栏目,每期都有更新,是向民众公开省建设厅人事变动的窗口。建设厅的官员任免分为两种情况:一是厅内任用新职员,如1929年第二卷第三期中的委任状第316号,任用王宝枢为建设厅科员,同期的委任状第318号,任用林荣为建设厅视察员<sup>①</sup>;二是建设厅下派职员至地方考察或到下属部门任职。值得注意的是,如果任用为地方政府干部,如河工船捐征收处处长、昌平县建设局局长,需要建设厅与省政府中其他相关部门共同同意委任,保证官员任用程序的公平公正。民众可以通过阅读该刊了解建设部门的官员任用情况,在一定程度上也起到了舆论监督作用。

## 3. 政务公示

《河北建设公报》作为政府办报,政务公示是其主要职能之一。期刊中的所有内容几乎都带有信息公开的性质,尤其是政府的内部工作记录。具体来看:

首先是会议记录公示。该刊登载的会议记录包括:会议期数、会议时间、地点、参会人员名单、缺席人员名单、列席人员名单、主席(一般为厅长)、记录人员以及会议流程、议程项目。会议内容主要为转达厅长在省政府开会时省里下达给建设厅的命令,以及厅长在会议中的报告内容。相关会议记录颇为详细,通过在期刊上连载建设厅每月的会议内容,可以提高政府的公信力,让百姓了解政府重要工作情况。

其次是行政报告公示。行政报告(报告)栏目并不是该刊的固定栏目,连续几个月的报告常以合辑的方式出现在一期当中。例如1932年第五卷第一期中的“行政报告”就包含公路铁道、河工及航路工程、测绘各县地图以及视察满城县、涑水县、徐水县、完县、南乐县、濮阳县、丰县、长垣县、玉田县、平谷县建设情况报告书十三项<sup>②</sup>,其中各县的建设情况报告书由视察员勘察汇报;期刊一并登载了各县建设情况报告书的作者,列于各小标题的正下方。各县级政府机关可以通过该刊了解省建设厅对本县的勘察情况,进而采取相应措施。订阅该刊的普通读者,也可以通过视察员的报告了解省内各地的风土人情及发展状况。

## 4. 时政要闻

1933年,南京国民政府为提高行政效率,逐渐开展了文书档案改革运动<sup>③</sup>,受此影响,

① 《河北建设公报》1929年第二卷第三期,第11页。

② 《河北建设公报》1932年第五卷第一期,第67—101页。

③ 1933年6月,国民政府行政院召开了改革公文档案会议,讨论由多部门联合提议的《各部会审查处理公文改良办法》,旨在减少行文的数量,简化运转的层次步骤及登记手续。主要包括:①以公报代替须公布的发文;②以会签簿代替会稿咨文;③修改公文稿面和收发文簿式;④改革公文用语,简化程式,采用标点符号并分段叙述。



《河北建设公报》1934年第六期增设了“时政要闻”一栏,其中包括转载南京通讯机构发布的国际国内要闻以及国内其他省市的地方新闻两类,内容均与建设工程相关,例如转载蚌埠通讯的“建委会兴筑煤矿铁路”新闻、西安通讯发布的“陕省潼兰段路面状况”等。这些新闻及时反映国际国内建设工程发展状况,便于读者了解更广范围的建设新闻,亦有利于本省建设厅对照其他地区的建设情况改进工作,与全国各地乃至世界同步发展。

## (二) 经济类内容: 服务于民

### 1. 经济建设

首先是水利建设方面。近代河北省水患灾害频繁,“民国38年间,直隶就有特大水灾年5个(1917,1924,1930,1939,1940),大水灾年5个(1912,1922,1929,1932,1935),中等水灾年4个(1925,1926,1934,1943),其余为局部水灾年”<sup>①</sup>。水利建设是省建设厅工作的重点,因此在《河北建设公报》中也有大篇幅的有关水利建设的公文、报告,包括建设厅颁布的整治水利的公文、下级视察员对河务治理的反馈报告,以及关心水利建设的文人志士的投稿等。此外,期刊还将视察员实地拍摄的水利建设工程图片安排在目录前刊登,便于民众了解政府的工作成果,进而获得民众的信任。

其次是交通建设方面。国民政府成立以来,公路建设开始纳入国家建设规划。1927年,国民政府的交通部和铁道部草拟了全国道路规划及公路工程标准。作为省主管工程建设的部门,开展河北省道路建设的任务也成为了建设厅的重点工作。在1928年创刊号中,《河北建设公报》便占用六幅版面颁布了“河北全省道路修筑之计划”<sup>②</sup>,其中将省内道路分为三种,分类制定整治标准和计划,并公布了执行机构的人员名单。经过省建设厅的大力整治,“据1933年底统计,全省共修县路130条,总长1987公里”<sup>③</sup>,河北省的公路里数已经大大提高,方便了全省人民的工作、生活。

最后是通信建设方面。“1928—1937年间,电信业属南京国民政府交通部管辖,但河北地方电话归省建设厅管辖。”<sup>④</sup>南京国民政府交通部与省建设厅共同制定河北省通信建设计划,相关内容、实施情况在本刊发表。如1929年5月第八期登载了厅长温寿泉下令省长途电话天津办事处递经费预算的文件,以及省长途电话大名办事处赴各县安装电话核

① 刘玉梅《民国时期河北水灾频发的原因探析》,《河北工程大学学报(社会科学版)》2010年第2期。

② 《河北建设公报》1928年创刊号,第140—147页。

③ 新婷婷《民国时期河北地区公路建设述论(1918—1937)》,河北师范大学硕士学位论文,2015年,第49页。

④ 王亚超《民国时期河北电信业研究(1928—1937)》,河北师范大学硕士学位论文,2016年,第13页。

发运杆运料的指令<sup>①</sup>。《河北建设公报》刊登的内容紧跟省建设厅的工作方向,语言严谨简洁,以传递信息为主要目的、报刊盈利为次要目的。随着经济的发展,河北省基础设施逐步更新,因此除水利建设外,还包括促进民生发展的交通、通信建设。

## 2. 民生保障

省建设厅除组织省内经济建设工程以外,也会兼顾民生保障。1931年第四卷第一期中,便有一则关于建设厅为汤山公园事务所实施开襟北楼坍塌修复的项目并向财政厅报备的公告。省建设厅不仅是建设部门更是政府机构,需要履行服务百姓的职能,因此在与百姓生计相关的建设活动中,建设厅需要扮演“领路人”和“把关人”的角色。除此之外,在政府内部官员的管理方面,《河北建设公报》也发布了一系列的要求:官员不得狎妓、赌博、酗酒、吸食鸦片,不得贪污等,以保证官员的廉洁,维护百姓利益。《河北建设公报》充分发挥其作为政府刊物的优势,传达政府心念民生、服务大众的工作态度。

### (三) 法规类内容: 有序治民

“法规”是《河北建设公报》每期的固定栏目,主要内容为颁布建设厅内部组织管理条例、建设工程项目管理条例、新设施使用条例、修订的法律条文、建设厅入职考试管理章程等。该栏目虽也颁行法律条文,但相对较少,主要还是建设厅根据宪法和法律制定和颁布的行政法规,这些法规多以“条例”“规定”“规则”“办法”为题,因此该栏目被命名为“法规”而不是“法律”。

1932年第四卷第八期《河北建设公报》中的“法规”栏目,共发表了两则法规<sup>②</sup>,一是转发国民政府颁布的电气事业条例,二是河北省政府建设厅考核各县县长计分表填记办法。这两则规章一为新设施使用条例,一为内部组织管理条例,均是该刊中较常出现的法规类型。因建设厅的工作职能,与建设工程、设施施行相关的条例也较常出现,内部组织管理条例出现的频率也较高。“法规”栏目的内容是根据河北省建设厅的实际工作需要而选定的。

没有规矩不成方圆,法规的制定可以更好地配合建设厅办公系统的正常运行,也可以保障工程的有序完成,是政府工作必不可少的一部分。建设厅通过其主办刊物发布法规条例,使民众了解政府内部以及建设工程的规章制度,有利于促进舆论监督、提高政府威信。

<sup>①</sup> 1 出自《河北建设公报》1929年第一卷第八期,第14页。

<sup>②</sup> 2 出自《河北建设公报》1932年第四卷第八期,第65—70页。

### 三、《河北建设公报》的编辑风格

#### (一)《河北建设公报》的主要编辑及作者

根据已有文献资料以及民国时期期刊全文数据库统计系统,《河北建设公报》的主要作者及编辑人员有林成秀、温寿泉、商震<sup>①</sup>、孙秀林、于学忠<sup>②</sup>、史靖寰、李鸿文、杨励明等。据统计,该刊发表文章最多的作者为林成秀,共1827篇文章或报告署有林成秀的名字,其于1930年11月4日被任命为河北省建设厅厅长。发表文章数量第二的是上一任建设厅厅长温寿泉,共有1185篇署名温寿泉的文章。

因《河北建设公报》具有政府主办的性质,刊物中的作者和编辑划分不明显,兼任的情况较多,且大多来自河北省建设厅。这样的好处有二:其一,保证内容符合政府立场,反映建设厅正面工作情况,维护政府形象;其二,有效减少财政支出,将聘用编辑的经费投入到政府财政预算中。

#### (二)《河北建设公报》的封面装帧

1928—1934年,《河北建设公报》共使用了四种封面。其中,最常见的是一种“较为普遍的传统形式版面,这种形式也是对传统古典书籍风格的延续”<sup>③</sup>。封面中的文字均采用竖版排列,刊名位于版面正中间,出版单位位于刊名左边,发行时间以及期数排为一列均位于版面右侧,无装饰图案。这样的版面保守正统、无新意,更像是机关文件,不利于投放市场吸引消费者(见图1)。

1929年《河北建设公报》采用了中西结合的封面装帧风格,刊名和出版日期受西方排版方式影响采用横版排列,期数仍采用竖版排列。刊名作为大标题位于版面的正上方,采用楷体字体,无色,字体背景为红色。期数位于版面中心右侧位置,采用黑体字体,红色,与绿白相间的背景区分开来。出版日期位于封面图画之外、版面的正下方,与刊名位置对应,采用红色黑体字体。这种封面最突出的亮点在于它加入了整幅的图画,且使用红色和绿色两

① 商震(1888—1978),字启予,河北保定人,祖籍浙江绍兴,中华民国陆军二级上将,晋绥军早期将领。

② 于学忠(1890—1964),字孝侯,山东蓬莱人,曾任第一届全国政协委员、国防委员会委员、河北省人民委员会委员等职。

③ 雷振《民国期刊的版式设计研究》,太原理工大学硕士学位论文,2017年,第24页。

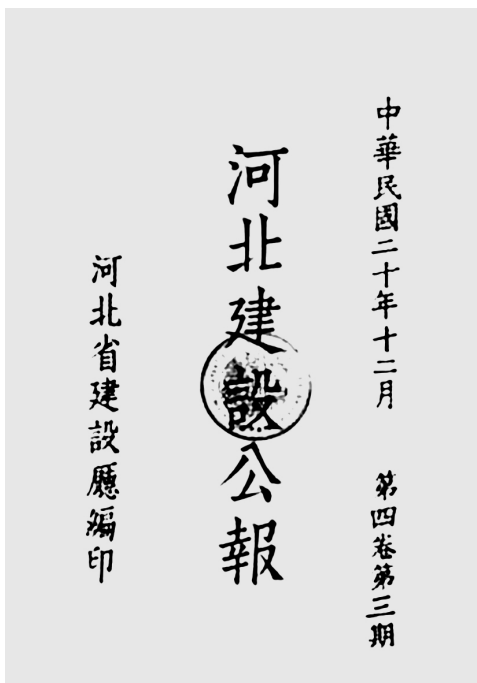


图1 《河北建设公报》1931年第三期封面



图2 《河北建设公报》1929年第四期封面

个颜色,造成视觉的强烈冲击,能够一下子抓住读者的眼球。此种民国时期出版的期刊封面的设计思想已经具备现代图书期刊装帧设计的一些要素。封面的图画左上方是一个太阳,它散发的光芒覆盖了整幅版面,下方分别绘制了河流上的帆船、行走的火车和参差的房屋,表明了办刊方建设厅的主要工作内容。图画与刊名用拱形的双线隔开,不仅可以突出红色背景的正文标题,也具有一定的美感。整体而言,1929年《河北建设公报》的封面设计是办刊七年间四种封面中色彩最丰富的、最具有美学价值的一版(见图2)。

1933年的《河北建设公报》同样为中西结合的装帧风格,但这一版吸收了更多的西式元素,加入了英文版的刊名、期数和出版单位,分别列在中文刊名的下方,共同位于版面的上半部分。另外,1933年期刊的创新之处在于在封面上加入了简要目录,让读者可以通过封面了解当期的重点内容,从而引起购买欲望。封面上的“本期要目”仍采用竖版排列方式,并将每一个栏目的大标题与所属篇名用横线分隔开,这样能够让读者一眼就能看到感兴趣的栏目以及当期发表的文章内容。“本期要目”使用了交叉横线将目录内容框起来,并在上方横线上题写目录标题,右侧横线上标明卷数,左侧横线上标明期数,下方在横线中段标明出版日期,既有效利用了空间,又增添了版面的设计感。在整个版面的正下方,用黑体字说明期刊的发行单位。封面版面的右上方小字说明该刊的办刊资质。整体版面使用充分,并

增加创新元素,是民国期刊封面中较有特色的一种(见图3)。



图3 《河北建设公報》1933年第六期封面



图4 《河北建设公報》1934年第五期封面

1934年的《河北建设公報》第一次全面采用了西方横排版的装帧形式,封面中的所有文字均采用横排版。这一版封面风格简单大方,仅有三行文字和一组花边设计。刊名作为大标题与花边共同位于版面的上三分之一处,标题采用红色黑体,十分醒目。版面的正下方第一行使用红色字体标明期数,第二行用黑色字体标明出版单位。整体西式风格明确,简洁严肃,非常适合作为政府办刊的期刊封面(见图4)。

### (三) 《河北建设公報》的内文排版

在经历了1933年的文书档案改革运动后,《河北建设公報》在正文中增加了新式标点符号,文字表达由文言文向白话文转变。但在书籍版式上,该刊没有进行改革,内文版面一直采用竖排排版。

该刊字体采用老宋体,横细竖粗,字体方正,与白底形成鲜明对比,便于阅读。部分大标题采用毛笔书写的楷体,起到美化版面、突出强调的作用。

(C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

该刊在每期目录前均加入摄影照片,内容一般为孙中山总理遗像、工程修建状况和省

内风景图等。孙中山总理遗像排在各类图片之首,以表明省建设厅的立场和初心。而后根据当期刊登内容,配合展示相应的摄影图片,并辅助期刊内描述性的文字。风景图以美化期刊为主要目的,当期无建设工程图片发布时,保留刊前图片栏目使用。

该刊中的目录均采用竖版排列方式。除1933年外,目录均排列在刊首图片集后,大标题用竖线分割开,二级标题字号较正文大一号,作者名字列在篇名正下方,目录页标有页码。1933年的期刊较为特殊,精简版目录被排在了封面上,便于读者直接通过封面了解当期内容,刊内正文第一页还有详细版的目录。1933年唯一留存的这一期整体引用西式风格,目录及封面上的“本期要目”标题均采用横版排列方式,目录正文则仍为竖版排列。

从1934年开始,《河北建设公报》的内文排版采用了分栏的形式,即将若干相同行宽的文字组成文字块。不同于近现代的报纸期刊,该刊的内文分为上下两栏,因为《河北建设公报》采用竖版排版,分为上下两栏可以让读者不用为了阅读每列文字,从上到下转移视线,甚至需要不停地“点头”,从而提高了读者的阅读效率。只要做到列宽不变、上下两栏间留有空隙,分栏排版还可以在一幅版面中排入更多的文字,而不显拥挤。

书眉是在每页版心上端空白处印上书名或篇名,在期刊中便可称为刊眉。该刊中刊眉有两种:一种居中排布,放置刊名、期数,奇数页排刊名,偶数页排期数;另一种为偏切口排布文章篇名,这样读者“不必查目录页码,就可直接翻检到所需文章”<sup>①</sup>,十分便利。1933年改革后,该刊删去了居中排的刊眉,仅留下偏切口排的刊眉,偶数页排刊名、期数,奇数页排篇名。但是删去了居中的刊眉却不重新规划版面,就显得天头过宽、地脚过窄,版面不和谐了。

在页码编排规则上,《河北建设公报》自始至终采用复式页码编辑,即“以不同的栏目或者文章类型的篇章作为单位来计算”<sup>②</sup>。这种编排方式有利有弊,读者可以通过页码了解每个栏目具体的页数,但是无法通过目录查找到想读的文章,只能通过侧边刊眉查阅。

该刊在内文排版时,在空白处常配有精美的插画,尤其在目录页后大片空白处。插画内容多为花鸟树木等美好的形象,一般不具有隐含意义,只为填充空白和美化页面用。1933年第六期《河北建设公报》中发布建设厅下属部门淮南煤矿局的“淮南煤”广告(见图5),这则广告占用了整幅版面。事实上,该刊所登广告皆采用整版,一是由于“杂志刊物的版面较为宽裕,能够使用整页甚至多页的空间来进行广告展示”<sup>③</sup>;二是因为刊登的广告大

① 徐柏容《期刊编辑学概论》,辽海出版社2001年版,第403页。

② 王文婷《设计史视野下的民国期刊版式特征》,《艺术科技》2016年第9期。

③ 杨浩《以〈戏剧月刊〉为例谈民国时期的期刊广告》,《四川戏剧》2017年第10期。

部分为下属部门商品的推销广告,建设厅也从中获利,因此能够使用整版和精美的包装做广告宣传。以“淮南煤”广告页为例,内文分为三部分:标题、广告语以及购买方式。版心的文字也利用线条进行了简单排版,在版心的外围加入精美的花边以示提醒。虽然在《河北建设公报》中广告出现的次数不多,但仍能借此了解民国时期河北省期刊广告的形式。

此  
邊  
特  
選  
精  
製  
煤  
質  
純  
潔  
火  
力  
大  
煙  
氣  
少  
價  
格  
廉  
宜  
運  
輸  
便  
捷  
船  
火  
車  
丁  
廠  
家  
庭  
均  
最  
適  
用  
誠  
國  
產  
國  
營  
第  
一  
等  
煤  
質  
也

建設委員會淮南煤礦局廣告

救國方策

提倡國產

抵制外貨

唯一的利器

如蒙

惠顧請至下列營業處

浦口煤廠：浦口 津浦路三號碼頭  
蚌埠煤廠：蚌埠 順河街  
洛河煤廠：安徽 懷遠 洛河鎮

图5 1933年第七卷第六期第16页

#### 四、《河北建设公报》的发行情况

《河北建设公报》为月刊,每月发行一次。每期封二类似于现代期刊的版权页,该页包括期刊订阅的价目表、投放广告的价目表、出版时间、期数、期刊定价、编印发单位和地址以及代售处单位和地址等内容。《河北建设公报》的编辑和发行单位一般为省建设厅。印刷单位有河北省立第一工厂、财政部印刷局和河北省政府秘书处印刷所等,并主要由省立第一工厂印刷。1929年起,《河北建设公报》由代售处售卖,代售处有佩文斋书局、成兴斋南纸店、大东书局、成英斋南纸印刷局。自创刊起7年间,《河北建设公报》价格没有上涨过,均

为每册四角大洋。半年订购优惠价格两元两角,全年订购优惠价格四元,订购时间越长,优惠力度越大。

### (一) 《河北建设公报》的主要读者群体

《河北建设公报》的主要读者群体为政府官员、商人及知识分子。阅读该刊的政府官员分为两部分,一部分为建设厅内部不参与编校的官员,他们通过阅读该刊了解近期厅内主要工作以及人员变动,进而优化工作重点、培养人事关系;另一部分为与建设厅有业务往来的省政府其他办事处官员,通过阅读该刊改进工作,确定下一步工作重点,了解建设厅人员变动方便对接。商人们通过阅读该刊了解政府决策,把握政府重点发展方向,进而优化调整运营策略。关心时事的知识分子通过该刊了解政府应对天灾人祸的措施,了解政府安装公共设施的计划,检阅政府的工作情况。有意愿进入建设厅工作的知识分子也需要通过该刊学习考试范围与要求,了解建设厅的日常工作,提高入选概率。

### (二) 《河北建设公报》的广告发行

《河北建设公报》从创刊号起便发布了广告价目表,一直延续,且价格未变。广告价格通过位置和面积划分不同的档次,封面和封底半面的价格和正文整面的价格相同,都为六元。最便宜的广告是在正文中占用八分之一版面的广告,仅需八角;最贵的广告是在封面或封底刊登整幅广告,需要十二元。与订阅期刊相同,在《河北建设公报》上连续刊登广告也有折扣优惠。但是,由于广告价格昂贵、受众群体小等原因,办刊以来仅有建设厅下属部门在期刊上刊登过广告,并未见私营企业刊登广告。虽然该刊的广告发行情况并不理想,但是已经是一种全新的尝试,也为后期政府办刊进行广告招商提供了借鉴。

### (三) 《河北建设公报》的发行意义

民国时期的期刊大致可分为四类:政府办报、报社办报、社会组织办报、学校办报,《河北建设公报》属于第一种。政府办报以其本身为利益参考,因此该刊发行的意义有以下三点:

首先是宣传政府形象。该刊发行的首要目的便是宣传省建设厅乃至省政府、国民政府的形象。1928年河北省政府及其下属机关刚刚建立,亟须得到民众的支持,而开办刊物是打造政府公众形象的理想方式。通过刊物上发表的言论、展示出的政府工作情况,可以增加阅读该刊的知识分子对建设厅的信任,从而借助知识分子强有力的“意见领袖”作用,在



民众中间塑造政府的正面形象,以此巩固政府的领导地位。

其次是提高政府威信。在塑造政府公正为民的形象后,还可以通过该刊进一步提高政府的威信。从办刊方省建设厅的角度来看,该刊可以让民众了解新政府下的建设厅的职能,并增强对建设厅的工作的信任感。政府机构做到让人民信赖,不仅需要办实事,还需要大力的宣传,只有让民众了解政府的功绩,才能真正取得民心。

最后是促进舆论监督。从受众角度来看,《河北建设公报》的创办可以帮助民众对省建设厅的工作情况进行舆论监督。该刊中的会议记录、行政报告等大部分内容都具有政务公示的意味,读者可以通过阅读该刊了解政府近期的工作情况、政府的人员变动等,从而对政府的政绩进行民意考核。这种通过政府媒体公示政务的方式,现今仍在进行,被称为“阳光政务”。

## 五、结 语

《河北建设公报》是非常典型的由政府创办的刊物,作者和编辑团队均为省建设厅训练有素的职员,其内容也围绕建设厅的日常工作展开。该刊文字言简意赅、少有藻饰,以传递信息为要,在严谨中又不乏精致的装点,符合当时的时代精神和河北地区一贯的行政风气。《河北建设公报》的编辑思想相对超前并具有现代化的意识,其发布的政府公告、政务公示等,都与现代政府媒体近似。当下的河北,各项建设事业仍在稳步推进,大工程、大项目遍及燕赵大地,今天的各级政府媒体仍然面临着向公众传达建设信息的重任,可以说《河北建设公报》具有十分重要的参考价值。它不仅是追溯民国时期河北省建设情况的基础史料,也是当时河北政务期刊编辑理念的重要参考,是了解政务期刊编辑风格的极佳样本。

(作者金强,河北大学新闻传播学院副教授;

王思凡,复旦大学2020级硕士研究生)

## Public Trust , Governance and Security: A Publishing Research on the *Hebei Construction Journal* During the Period of the Republic of China

Jin Qiang & Wang Sifan

**Abstract:** *Hebei Construction Journal* was founded by Hebei Province Construction department in 1928 , which is aim at serving people's life and eliminating the estrangement between the government and the people. Besides , the purpose of founding the journal is issuing the government announcement , making public , disseminating construction knowledge and enacting laws. The paper analyse *Hebei Construction Journal* from four aspects , which are background of establishment , journal's content classification , construction design style and distribution method. *Hebei Construction Journal* is typical journal founded by government , its publishing style are rigorous and practical , and there is no lack of exquisite decoration. It has outstanding characteristics of modern government affairs' media , which is an excellent historical material for studying Hebei provincial government's publication in the period of the Republic of China.

**Keywords:** the period of the Republic of China; *Hebei Construction Journal*; Hebei Province Construction department; government affairs; journal